УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Департамента
государственных закупок Свердловской
области от 04.09.2026 № 65-ОД
«Об утверждении методических
рекомендаций по осуществлению
закупок услуг охраны объектов
и имущества»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по осуществлению закупок услуг охраны объектов и имущества

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации по осуществлению закупок услуг охраны объектов и имущества (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях оказания помощи заказчикам при осуществлении закупок услуг охраны объектов и имущества в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

1.2. Методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области, нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.3. Методические рекомендации носят рекомендательный характер. В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности закупок услуг охраны объектов и имущества, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

1.4. Термины и понятия, используемые в Методических рекомендациях, применяются в соответствии со значениями, определенными Законом № 44-ФЗ и иными принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

1.5. Методические рекомендации применяются при закупках услуг охраны объектов и имущества, на которых может осуществляться частная охранная деятельность (далее – услуги охраны).

1.6. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД2) закупки услуг охраны осуществляются по коду 80.10.12.200 «Услуги частных охранных организаций».

2. Общие положения о частной охранной деятельности

2.1. В соответствии с законодательством Российской Федерации услуги охраны могут оказываться различными организациями:

- имеющими лицензию на осуществление частной охранной деятельности;
- осуществляющими охранную деятельность в соответствии с полномочиями, закрепленными нормативными правовыми актами Российской Федерации (для таких юридических лиц лицензия не требуется).

ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
1) Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности» (далее – Закон № 427-ФЗ); 2) распоряжение Правительства РФ от 01.08.2026 № 2057-р «Об утверждении перечня объектов, на которых не может осуществляться частная охранная деятельность» (далее – Перечень № 2057-р)	
ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (Закон № 427-ФЗ)	**Охранная услуга** – услуга, предусмотренная ч.2 ст.5 Закона № 427-ФЗ, оказываемая частной охранной организацией (далее – ЧОО) в соответствии с лицензией на осуществление частной охранной деятельности и контрактом на оказание охранных услуг с заказчиком (п.6 ст.2 Закона № 427-ФЗ); **Охраняемый объект** – здание, строение, сооружение, территория или акватория, транспортное средство, груз, в том числе при его транспортировке, денежные средства либо иное имущество, охрана и защита которых осуществляются ЧОО на основании контракта на оказание охранных услуг (ч.8 ст.2 Закона № 427-ФЗ); **ЧОО** – юридическое лицо, созданное в форме общества с ограниченной ответственностью, специально учрежденное для оказания охранных услуг, зарегистрированное в установленном законом порядке и **имеющее лицензию** на осуществление частной охранной деятельности (п.17 ст.2 Закона № 427-ФЗ) ЧОО **вправе** оказывать охранные услуги, указанные в предоставленной ей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, а также осуществлять дополнительные виды деятельности, указанные в ст.6 Закона № 427-ФЗ (ч.1 ст.4 Закона № 427-ФЗ). Частная охранная деятельность **НЕ МОЖЕТ** осуществляться (ч.2 ст.4 Закона № 427-ФЗ): 1) на объектах, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (*в том числе, включенные в Перечень № 2057-р*); 2) на объектах государственной охраны и охраняемых объектах, предусмотренных Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране» (*здания, строения, сооружения и прочие объекты), охраняемые в целях безопасности высших должностных лиц государства, глав иностранных государств и правительств во время пребывания на территории РФ и иных лиц*); 3) на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, защита которых от актов незаконного вмешательства должна осуществляться подразделениями транспортной безопасности в соответствии с законодательством РФ о транспортной безопасности, а также на объектах и транспортных средствах, охраняемых подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта; 4) на объектах (территориях), в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической

	защищенности, не допускающие участия ЧОО в их антитеррористической защите *В целях оказания услуг на охрану объектов, на которые распространяется частная охранная деятельность, заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов (с установлением возможности участия в закупках не только ЧОО на основании лицензии, но и иных охранных организаций, действующих на основании имеющихся у них полномочий) либо с ед. исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (при наличии действующей лицензии или соответствующих полномочий)*
Лицензирование частной охранной деятельности регулируются:	1) ст.16-19 Закона № 427-ФЗ; 2) п.32 ч.1 ст.12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; 3) постановление Правительства РФ от 23.06.2026 № 781 «Об утверждении Положения о лицензировании частной охранной деятельности» (*действует с 01.09.2026*); 4) постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»
	Переходные положения (ч.3 ст.36 Закона № 427-ФЗ): ЧОО разрешается оказывать охранные услуги, предусмотренные ч.3 ст.3 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-I, указанные в предоставленной ей в соответствии с указанным Законом лицензии на осуществление частной охранной деятельности, до истечения одного года со дня вступления в силу Закона № 427-ФЗ при наличии контракта, заключенного с заказчиком до дня вступления в силу Закона № 427-ФЗ

3. Способы осуществления закупок услуг охраны

3.1. В соответствии с Законом № 44-ФЗ закупка услуг охраны может осуществляться конкурентными способами или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – исполнитель):

ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ИСПОЛНИТЕЛЯ:	
Пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	ОСОБЕННОСТИ: 1) цена контракта – не превышает **600 тыс. рублей**; 2) годовой объем закупок – в пределах лимитов, предусмотренных для закупок по п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ; 3) п.5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – применяется только отдельными категориями заказчиков (учреждения культуры, образования, науки, физкультуры и спорта и другие); 4) **с 01.07.2026**: - заказчики **вправе** заключать контракты по п. 4 и 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с использованием ЕИС (цифровой контракт);

	- сведения о малых закупках подлежат включению в реестр контрактов: (для цифровых контрактов – не позднее **3 рабочих дней** со дня заключения контракта, для бумажных контрактов **–** в течение **5 рабочих дней** со дня заключения контракта) или в виде пост-отчета, который размещается в ЕИС **однократно** в период с 01.02.2028 по 01.05.2028 Заказчикам[1] рекомендуется осуществлять закупки услуг охраны на основании п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона в электронной форме с использованием **подсистемы «Малые закупки»** ИССО[2]
Пункт 23 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	ОСОБЕННОСТИ: 1) цена контракта – любая (ограничение не установлено); 2) применяется, если другие пользователи нежилых помещений, находящиеся в том же здании, что и помещения заказчика, уже заключили контракты с определенной охранной организацией *(помещения должны принадлежать заказчику на праве собственности, на праве безвозмездного пользования или оперативного управления или переданы на другом законном основании)*
Пункт 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	ОСОБЕННОСТИ: Указанный пункт применяется в случае, если при проведении конкурентных способов определение исполнителя **не состоялось.** Если по окончании срока подачи заявок **не подано ни одной заявки, либо все поданные заявки отклонены,** заказчик вправе заключить контракт с ед. исполнителем в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ (ч.8 ст.52 Закона 44-ФЗ) *(заказчик самостоятельно определяет исполнителя, с которым предполагает заключить контракт)*. Заказчики **обязаны** заключать такие контракты с использованием ЕИС (цифровой контракт). Заключение контракта с ед. исполнителем в указанном случае осуществляется в соответствии с требованиями ч.5 ст.93 Закона № 44-ФЗ, в том числе после согласования с контрольным органом в сфере закупок в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 (срок направления – не позднее 5 раб. дней с даты размещения в ЕИС протокола о признании закупки несостоявшейся). Указанное согласование необходимо только в случае проведения конкурса с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) более 1000 рублей. При проведении запроса котировок согласование с контрольным органом не требуется. *(письмо Минфина РФ от 18.01.2023 № 24-06-07/3042)*

[1] За исключением заказчиков муниципального уровня.
[2] Информационная система в сфере закупок Свердловской области (ИССО) (адрес сайта www.torgi.egov66.ru)

Электронный запрос котировок (далее – **ЗАПРОС КОТИРОВОК**)	ОСОБЕННОСТИ: При закупке услуг охраны заказчик вправе провести запрос котировок в следующих случаях: 1) если НМЦК – не превышает **10 млн рублей** (*с 01.10.2026 по 31.12.2027* – **20 млн рублей)**[3]**,** годовой объем закупок *не ограничен*[4]; 2) **независимо от НМЦК** – если закупаются услуги охраны, которые являются предметом контракта, расторгнутого по инициативе заказчика в одностороннем порядке *(пп. «б» п.2 ч.10 ст.24 Закона № 44-ФЗ);* 3) при закупке услуг охраны если НМЦК **превышает** 500 тыс. рублей устанавливается **дополнительное требование** к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ (*при НМЦК, составляющей 500 тыс. рублей и менее, установление доп. требований – ПРАВО заказчика*)
3. Открытый аукцион в электронной форме (далее – **ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН**)	ОСОБЕННОСТИ: 1) НМЦК – любая; 2) годовой объем – не ограничен; 3) при закупке услуг охраны если НМЦК **превышает** 500 тыс. рублей устанавливается **дополнительное требование** к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ (*при НМЦК, составляющей 500 тыс. рублей и менее, установление доп. требований – ПРАВО заказчика*)
4. Открытый конкурс в электронной форме (далее – **ЭЛЕКТРОННЫЙ КОНКУРС**)	ОСОБЕННОСТИ: 1) аналогичные электронному аукциону; 2) устанавливаются критерии оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604. При закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) устанавливаются **особенности оценки заявок** на участие в закупке

4. Единые требования к участникам закупок

4.1. При осуществлении закупок услуг охраны заказчик **устанавливает единые требования** к участникам закупки в соответствии с **частью 1 статьи 31** Федерального закона № 44-ФЗ (далее – единые требования)

Единые требования устанавливаются не только при проведении конкурентных способов, но и **при заключении контракта с единственным исполнителем** на основании п.4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

4.2. Согласно **п.1 ч.1 ст.31** Закона № 44-ФЗ заказчик устанавливает требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, оказывающим услуги охраны, а также перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям.

[3] С 01.10.2026 по 31.12.2027 заказчики вправе проводить электронный запрос котировок при НМЦК не выше **20 млн рублей** (в соответствии с изменениями ст.112 Закона № 44-ФЗ, внесенными Федеральным законом от 04.08.2026 № 279-ФЗ).

[4] С 1 января 2026 года запросы котировок проводятся без ограничений по годовому объему закупок.

Закупка услуг частной охранной деятельности

(в соответствии с законодательством РФ такие услуги могут оказывать не только ЧОО, но и некоторые государственные охранные предприятия и организации в соответствии с наделенными полномочиями)

Требования к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и перечень информации и документов, подтверждающих соответствие таким требованиям (рекомендуемые формулировки)

1) если участник закупки является ЧОО:

наличие у участника закупки действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, содержащей следующие **виды охранных услуг**: _____ (*)

*(*) указываются **виды охранных услуг** в соответствии с наименованиями, указанными в ст.5 Закона № 427-ФЗ, при этом нужно выбрать из списка только те виды охранных услуг, оказание которых предусмотрено описанием объекта закупки*

Основание: п.32 ч.1 ст.12 Закона о лицензировании, Закон № 427-ФЗ, постановление Правительства РФ от 23.06.2026 № 781.

Подтверждающие информация и документы (пп. «н» п.1 ч.1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ):

- ✓ **Информация и документы**, подтверждающие наличие права оказывать услуги по охране объектов и имущества в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности» (например – выписка из реестра лицензий, по форме утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343)

  Подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в п.1 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ, будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий[5]

2) если участником закупки является государственное охранное предприятие и организация:

наличие у участника закупки полномочий на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, предоставленных в соответствии с нормативными правовыми актами.

Подтверждающие информация и документы (пп. «н» п.1 ч.1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ):

- ✓ копия документа, в соответствии с которым участник закупки имеет право оказывать услуги по охране объектов и имущества *(например, копия Устава (Положения) или реквизиты НПА, в котором закреплены соответствующие полномочия))*

[5] Письмо ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24

3) **наличие действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия** (огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия) **и патронов к нему** (бланк серии РХИ) (*)

(*) требование устанавливается только случае, если использование оружия при оказании услуг по охране объекта предусмотрено требованиями к антитеррористической защищенности такого объекта, утвержденными Правительством РФ

Основание: ст. 8 Закона № 427-ФЗ, ст. 4, 12 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему»)

Подтверждающие информация и документы (пп. «н» п.1 ч.1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ):

- ✓ **копия действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия и патронов к нему** (бланк серии РХИ) с приложением списка номерного учета оружия, подлежащего хранению и использованию

ЛИБО

- ✓ **выписка** из реестра разрешений и лицензий

ЛИБО

- ✓ **копия Устава** *(для предприятий и организаций, на которые законодательством РФ возложены функции, связанные с использованием и применением служебного оружия)*

4.3. Заказчик указывает информацию об установленных единых требованиях к участнику закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участника таким требованиям, в извещении об осуществлении закупки (далее – извещение) и электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению», прилагаемом к извещению.

4.4. Участник закупки для подтверждения своего соответствия установленным единым требованиям **в составе заявки** (а при проведении электронного конкурса – **во второй части заявки**) направляет:

1) в отношении требований по п.3–5, 7–11 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ – декларацию о соответствии УЗ единым требованиям (пп. «о» п.1 ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ) (далее – декларация о единых требованиях);

2) в отношении требований по п.1 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ – информацию и документы, подтверждающие соответствие участника закупки такому требованию (пп. «н» п.1 ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ). При этом, если указанные информация и документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в сети «Интернет», в этом случае участник ВПРАВЕ вместо направления

таких информации и документов включить в декларацию о единых требованиях (пп. «о» п.1 ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ) следующую информацию:

- положение о соответствии участника требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ;
- адрес сайта (страницы) в сети «Интернет», на которых размещены подтверждающие информация и документы.

4.5. Если контракт на оказание услуг охраны заключается с **единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчику необходимо до заключения контракта проверить соответствие исполнителя **единым требованиям**, в связи с чем рекомендуется:

1) включить в проект контракта условие о соответствии исполнителя единым требованиям, в том числе о наличии у него лицензии или иного разрешительного документа, предусмотренного законодательством РФ для лиц, оказывающих охранные услуги;

2) проверить исполнителя на соответствие единым требованиям с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, официальные сайты Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иные официальные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается информация об юридических лицах).

при заключении контракта с единственным исполнителем по иным основаниям (например, по п.23 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) РЕКОМЕНДУЕТСЯ до заключения контракта проверить исполнителя на соответствие единым требованиям (в том числе, наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности)

5. Дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ

5.1. При осуществлении закупки услуг охраны объектов (территорий) устанавливается **дополнительное требование** к участникам закупки в соответствии **позицией 34** приложения к Постановлению № 2571[6]:

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).
Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20% НМЦК, заключаемого по результатам определения исполнителя

если НМЦК **превышает 500 тыс. рублей** – заказчик **ОБЯЗАН** установить дополнительное требование	если НМЦК **составляет 500 тыс. рублей и менее** – заказчик **ВПРАВЕ** установить дополнительное требование

[6] Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

5.2. **Документами, подтверждающими** соответствие участника закупки дополнительному требованию, являются:

1) исполненный договор;

2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в полном объеме и со всеми приложениями (абз.8 пп. «б» п.3 Постановления № 2571).

5.3. При установлении доп. требования учитываются следующие **особенности**:

1) дополнительное требование устанавливается при проведении конкурентных способов (**электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок**) (не устанавливается при закупке у единственного исполнителя);

2) договор, подтверждающий опыт, – это контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом **№ 44-ФЗ** или договор, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 223-ФЗ[7];

3) в целях подтверждения опыта учитывается один исполненный договор на оказание услуг по обеспечению охраны **объектов (территорий) за 5 лет** до окончания срока подачи заявок с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа), при этом должны быть **исполнены требования об уплате неустоек** (штрафов, пеней) (в случае их начисления заказчиком)[8];

4) ценой оказанных услуг по исполненному договору считается общая сумма услуг, указанная в акте (актах) оказанных услуг (если при исполнении договора составлялось несколько актов, то в составе заявки представляются все такие акты);

5) в подтверждение опыта участником закупки также могут быть представлены **контракты**, исполненные участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. В этом случае ценой оказанных услуг считается сумма цен оказанных услуг по таким контрактам;

6) вместо подтверждающих документов об опыте оказания охранных услуг участник закупки **вправе** в заявке указать **номер реестровой записи** из реестра контрактов, заключенных заказчиками (в соответствии с Законом № 44-ФЗ), или реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (в соответствии с Законом № 223-ФЗ);

5.4. Дополнительные требования по ч.2.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ (при НМЦК 20 млн рублей и более) **не устанавливаются**, поскольку для данного объекта закупки установлены требования по ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ.

6. Критерии оценки и величины значимости критериев оценки в случае проведения электронного конкурса

6.1. При осуществлении закупки путем проведения электронного конкурса заказчик устанавливает критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости таких критериев, а также порядок их расчета в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (далее – Положение об оценке).

---

[7] Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

[8] Письмо Минфина России от 30.01.2023 № 24-06-06/6966.

6.4. При осуществлении закупок услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) значимость критериев определяется в соответствии с предельными величинами значимостей, установленными в позиции 14 Приложения № 2 к Положению об оценке, и должна составлять:

минимальная величина значимости критерия **«цена контракта» – 40%**;

максимальная сумма величин значимости критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (далее – **«качество»**) и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – **«квалификация») – 60%.**

6.5. При закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) оценка заявок на участие в закупке должна осуществляться с соблюдением следующих **ОСОБЕННОСТЕЙ** (пункт 35 Положения об оценке):

1) **обязательное применение** показателя критерия «квалификация» – «**наличие у участников закупки опыта** поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта». Значимость этого показателя должна составлять **не менее 60%** от суммы значимостей всех применяемых показателей по критерию «квалификация»;

2) для оценки заявок по указанному показателю (его детализирующим показателям) принимается исключительно исполненный договор (договоры), предусматривающий оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

7. Описание объекта закупки

7.1. Виды разрешенных для ЧОО услуг охраны перечислены в ст.5 Закона № 427-ФЗ:

1) защита жизни и здоровья физических лиц от противоправных посягательств;

2) охрана принадлежащего заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемого объекта, за исключением охраняемого объекта, предусмотренного п.8 ст.5 Закона № 427-ФЗ;

3) обеспечение порядка в местах проведения мероприятий;

4) проектирование, монтаж, эксплуатационное обслуживание технических средств охраны в целях охраны (защиты) объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

5) прием, обработка информации, поступающей с охраняемых объектов при помощи технических средств охраны, и передача ее для дальнейшего реагирования мобильным группам охраны или иным организациям, имеющим право в соответствии с законодательством РФ осуществлять их охрану (защиту);

6) обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на охраняемых объектах, за исключением охраняемых объектов, предусмотренных п.8 ст.5 Закона № 427-ФЗ;

7) охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны;

8) охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов, обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения

требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч.2 ст.4 Закона № 427-ФЗ, на которых частная охранная деятельность не может осуществляться.

7.2. Закон № 427-ФЗ закрепляет право ЧОО осуществлять **иные дополнительные виды деятельности** при наличии (*в случаях, установленных законодательством РФ*) соответствующих лицензий, свидетельств, разрешений либо аккредитации на их осуществление (ч.1 и 2 ст.6 Закона № 427-ФЗ), в том числе:

1) консультации и подготовка рекомендаций по защите от противоправных посягательств;

2) осуществление на охраняемом объекте функций по учету поступающих, складируемых и реализуемых продукции и (или) иных материальных ценностей;

3) транспортировка (перевозка) охраняемых объектов и (или) охраняемых лиц;

4) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

5) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

6) проведение аварийно-спасательных работ на нештатной основе;

7) деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случаев, если эти источники используются в медицинской деятельности) при осуществлении частной охранной деятельности;

8) использование при осуществлении частной охранной деятельности беспилотных аппаратов;

9) обследование помещений охраняемых объектов на предмет наличия технических каналов утечки информации и специальная предварительная их проверка на предмет санитарно-гигиенической и токсико-экологической безопасности;

10) проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны на охраняемых объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

11) патриотическое воспитание, в том числе популяризация службы в Вооруженных Силах РФ, войсках национальной гвардии РФ, правоохранительных органах;

12) проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

13) сдача в аренду свободного от эксплуатации при осуществлении частной охранной деятельности имущества, в том числе технических средств охраны и специальных средств, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

Включение доп. видов деятельности в контракт на оказание охранных услуг НЕ ДОПУСКАЕТСЯ (ч.5 ст.6 Закона № 427-ФЗ)

7.3. Описание объекта закупки должно осуществляться с учетом следующих особенностей:

1) при описании объекта закупки заказчики обязаны использовать информацию, указанную в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), ведение и использование которого осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

К такой информации, в частности, относится наименование услуги, единица измерения объема оказываемой услуги, описание услуги (при наличии).
Важно!!! При описании объекта закупки менять (исключать) указанную информацию не допускается.

!!! Перед осуществлением закупки необходимо **проверить актуальность** в КТРУ позиций по оказанию услуг охраны

на 1 сентября 2026 года в КТРУ включены следующие позиции:
- 80.10.12.000-00000001 (укрупненная позиция);
- 80.10.12.000-00000002; - 80.10.12.000-00000003;
- 80.10.12.000-00000004 (укрупненная позиция);
- 80.10.12.000-00000005; - 80.10.12.000-00000006
- 80.10.12.000-00000011 (укрупненная позиция);
- 80.10.12.000-00000012; - 80.10.12.000-00000013;

!!!Дата начала обязательного применения позиций – 30.09.2026

2) заказчики при описании объекта закупки, помимо информации из позиции КТРУ, вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики услуги, которые не предусмотрены в позиции КТРУ (далее – дополнительные характеристики)

При установлении доп. характеристик заказчик обязан включить в описание услуги **обоснование** необходимости использования таких доп. характеристик.

Правила не устанавливают требований к форме и содержанию обоснования, в связи с чем оно составляется заказчиком самостоятельно (письмо Минфина России от 23.11.2023 № 24-03-09/112443)

3) описание объекта закупки осуществляется по правилам, установленным в ст. 33 Закона № 44-ФЗ в случаях, если:

- в КТРУ отсутствует позиция, соответствующая потребностям заказчика;
- в КТРУ содержится необходимая позиция, но дата ее обязательного применения не наступила (при необходимости заказчик **вправе** применять такую позицию);
- в КТРУ содержится необходимая позиция, но в графе «описание объекта закупки» нет информации (в этом случае в описание объекта закупки из КТРУ **включаются** наименование услуги и код позиции).

Функциональные, качественные и технические характеристики охранных услуг должны быть указаны в соответствии со стандартами, ГОСТами, техническими регламентами и иными нормативными документами, определяющими требования к качеству и безопасности каждого вида услуг.

Например, общие требования к:

- оказанию охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, медицинских организаций установлены соответственно ГОСТ Р 58485-2024 и ГОСТ Р 59588-2021;

- организации охранных услуг, связанных с охраной объектов и/или имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны (ТСО) и/или с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, установлены ГОСТ Р 59044-2020;
- организации деятельности ЧОО при охране объектов, для которых установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности, содержатся в ГОСТ Р 71932-2025

7.3. **В описание объекта закупки НЕ ДОЛЖНЫ** включаться требования к услугам, если установление таких требований влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Так, например, ограничением конкуренции могут быть следующие действия заказчика:

1) включение в одну закупку большого количества объектов, подлежащих охране, территориально удаленных друг от друга;

2) включение в одну закупку охрану объектов, для которых допускается частная охранная деятельность, и объектов, охрана которых ЧОО запрещена.

8. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем

8.1. Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее – Порядок) (вступил в силу с 09.05.2021).

Порядок носит **обязательный характер** и должен применяться заказчиками при осуществлении закупок охранных услуг (исключение – закупки у единственного исполнителя по п.2 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)

8.2. Порядок содержит правила определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, начальной цены единицы услуги (далее – НМЦК/ЦК):

1) для объектов, на которые частная охранная деятельность распространяется;

2) для объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (с 01.09.2026, включенные в Перечень № 2057-р).

Согласно **письму Росгвардии от 29.06.2026 № 3-16-466972** до принятия акта, определяющего порядок обоснования НМЦК с учетом норм Закона № 427-ФЗ, Порядок **применяется** в части, не противоречащей законодательству РФ

При недостаточности доведенных ЛБО заказчикам целесообразно рассмотреть вопрос о возможности изменения объема и (или) условий закупаемых услуг (письмо Минфина России от 23.06.2025 № 29-01-07/60990, письмо Департамента от 23.12.2025 № 23-01-20/1722(согласованное с Министерством финансов Свердловской области))

9. Формирование проекта контракта

9.1. С 01.01.2022 Правительство РФ вправе установить **типовые условия** контрактов, которые обязательны для применения заказчиками.

До их принятия заказчики применяют типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, руководствоваться ими необходимо лишь в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ (часть 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, часть 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

9.2. Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149 утвержден **Типовой контракт** на оказание охранных услуг и информационная карта такого типового контракта, определяющая случаи его применения (далее – информационная карта) (типовой контракт обязателен к применению с 05.09.2020).

9.3. Если сведения о закупке соответствуют **одновременно всем показателям** из информационной карты, заказчик обязан использовать такой типовой контракт при составлении проекта контракта (в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ).

В соответствии с информационной картой применение типового контракта обязательно вне зависимости от способа закупки и НМЦК (цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем), при осуществлении закупки на оказание охранных услуг по:

коду ОКПД2 80.10.12 «Услуги охраны»;

коду ОКВЭД2 80.10;

кодам позиции КТРУ от 80.10.12.000-00000001 до 80.10.12.000-00000013

9.4. Законом № 427-ФЗ установлены требования к контракту на услуги охраны, который в том числе должен содержать:

Норма	Условие	Содержание условия
ОБЯЗАННОСТЬ ВКЛЮЧИТЬ:		
ч.1 ст.8 Закона № 427-ФЗ	Лицензия	Регистрационный номер лицензии и дату ее предоставления
	Предмет	Вид и содержание каждой оказываемой услуги
	Срок	Срок оказания услуг
	Стоимость	Стоимость охранной услуги или порядок определения этой стоимости
	Оружие	Обязанность исполнителя использовать оружие с указанием его количества, вида и типа (*в случае, если в соответствии с утвержденными Правительством РФ требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) установлено требование об обязательном использовании оружия*)
ч.2 ст.8 Закона № 427-ФЗ	Соисполнители	Условие о запрете привлекать к исполнению контракта в качестве соисполнителей (субподрядчиков) организации, которые в соответствии с законодательством РФ не вправе оказывать охранные услуги (*в случае, если контрактом предусмотрено привлечение к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей*)
ч.3 ст.8 Закона № 427-ФЗ	Документы на объект	К контракту в обязательном порядке прилагаются заверенные заказчиком копии документов, подтверждающих, что охраняемый объект принадлежит ему на праве собственности или ином законном основании

ч.4 ст.8 Закона № 427-ФЗ	Направление контракта Росгвардии	Условие о том, что в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта его копия, заверенная в установленном законодательством РФ порядке, направляется в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, по месту нахождения охраняемого объекта, месту проведения мероприятия, месту жительства (пребывания) охраняемого лица. РЕКОМЕНДУЕТСЯ возложить данную обязанность на исполнителя
ч.5 ст.8 Закона № 427-ФЗ	Хранение документов	Обязанность заказчика и исполнителя хранить контракт и акт об оказании услуг в течение 5 лет со дня окончания оказания услуг
ч.6 ст.8 Закона № 427-ФЗ	Порядок возмещения ущерба	Порядок возмещения ущерба, также может быть установлен предел ответственности ЧОО по требованиям возмещения ущерба в случае надлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом

Заказчики при осуществлении закупки охранных услуг обязаны самостоятельно привести проект контракта, разработанный на основании типового контракта, в соответствие с законодательством о контрактной системе и требованиями Закона № 427-ФЗ

10. Полезные материалы

Перед осуществлением закупок охранных услуг, рекомендуем дополнительно ознакомиться с методическими рекомендациями, разработанными Департаментом, которые размещены в подразделе «Общие методические рекомендации 44-ФЗ» раздела «Заказчикам по 44-ФЗ» сайта ИССО (далее – рекомендации):

1) рекомендации по порядку определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

2) рекомендации по установлению требований к участнику закупки;

3) рекомендации по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) рекомендации по формированию протоколов при проведении открытых конкурентных закупок в электронной форме;

5) рекомендации по расторжению государственного (муниципального) контракта;

6) рекомендации по осуществлению малых закупок через подсистему «Малые закупки» Информационной системы в сфере закупок Свердловской области;

7) рекомендации по порядку действий заказчиков в случае признания закупки несостоявшейся;

8) сводная информация об административных правонарушениях в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и ответственности за их совершение.