УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Департамента
государственных закупок Свердловской
области от 28.08.2026 года № 62-ОД
«Об утверждении методических
рекомендаций по осуществлению
закупок услуг по организации отдыха
и оздоровления детей»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по осуществлению закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по осуществлению закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях оказания помощи заказчикам при осуществлении закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

1.2. Методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области, нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.3. Методические рекомендации носят рекомендательный характер. В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей, Методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

1.4. Термины и понятия, используемые в Методических рекомендациях, применяются в соответствии со значениями, определенными Законом № 44-ФЗ и иными принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

1.5. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) закупки услуг по организации отдыха и оздоровления детей осуществляются по коду 85.41.99.100 «Услуги по организации отдыха детей и их оздоровления».

1.6. Понятие отдыха и оздоровления детей, состав услуг, относящихся к отдыху и оздоровлению детей определены в ГОСТ Р 52887-2018[1]:

Отдых и оздоровление детей	Это совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, занятие физической культурой, спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни, соблюдение режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей

[1] ГОСТ Р 52887-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления, утвержденный приказом Росстандарта от 31.07.2018 № 444-ст.

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

Состав услуг, относящихся к отдыху и оздоровлению детей	- услуги, обеспечивающие безопасные условия пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления; - медицинские услуги; - образовательные услуги; - психологические услуги; - правовые услуги; - услуги по организации культурно-досуговой деятельности; - услуги по организации физической культуры и спорта; - туристические и экскурсионные услуги; - информационные услуги (предоставление информации о различных сторонах деятельности организации, оказывающей услуги); - транспортные услуги
УСЛУГИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ отдыха и оздоровления детей – это деятельность по **обеспечению процесса оказания комплекса соответствующих услуг**. !!! Состав комплекса услуг по отдыху и оздоровлению детей устанавливается каждым заказчиком в зависимости от определяемой им потребности в таких услугах	
Организации отдыха детей и их оздоровления (далее – организация отдыха)	Организации сезонного или круглогодичного действия, независимые от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления. *К организациям отдыха относятся:* *загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и др.), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации) и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, экологобиологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях*
Исполнитель по контракту на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей (далее – исполнитель)	Лицо любой организационно-правовой формы, включенное в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающее исполнение **всего комплекса услуг**, предусмотренного описанием объекта закупки, **лично** или с привлечением соисполнителей

Раздел 2. Способы осуществления закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей

2.1. В соответствии с Законом № 44-ФЗ закупка услуг по организации отдыха и оздоровления детей может осуществляться конкурентными способами или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – исполнитель):

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ:	
Электронный аукцион	Закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ** проводить путем проведения аукционов (ч.8 ст.24 Закона № 44-ФЗ)
Электронный запрос котировок	ОСОБЕННОСТИ: При закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей заказчик вправе провести запрос котировок в следующих случаях: 1) если начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – не превышает **10 млн рублей** (*с 01.10.2026 по 31.12.2027* – **20 млн рублей)**[2]**,** годовой объем закупок *не ограничен*[3]; 2) **независимо от НМЦК** – если закупаются услуги по организации отдыха и оздоровления детей, которые являются предметом контракта, расторгнутого по инициативе заказчика в одностороннем порядке *(пп. «б» п.2 ч.10 ст.24 Закона № 44-ФЗ)*
	При проведении запроса котировок на закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей, если НМЦК **превышает** 500 тыс. руб. устанавливается **дополнительное требование** к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ (при НМЦК, составляющей 500 тыс. рублей и менее, установление доп. требований – ПРАВО заказчика) (*см. раздел 4 Методических рекомендаций*)
Электронный конкурс	ОСОБЕННОСТИ: 1) НМЦК – любая; 2) годовой объем – не ограничен
	При проведении электронного конкурса на закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей, если НМЦК превышает 500 тыс. руб., заказчик обязан установить: 1) **дополнительные требования** к участникам закупки – в соответствии с ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ (при НМЦК, составляющей 500 тыс. рублей и менее, установление доп. требований – ПРАВО заказчика) (*см. раздел 4 Методических рекомендаций*); 2) **критерии оценки** заявок – в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604[4] (*см. раздел 5 Методических рекомендаций*) с учетом особенностей

ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ИСПОЛНИТЕЛЯ:	
Пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	ОСОБЕННОСТИ: 1) цена контракта – не превышает **600 тыс. рублей**; 2) годовой объем закупок – в пределах лимитов, предусмотренных для закупок по п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ; 3) п.5 ч.1 ст. 93 Закона – применяется только отдельными категориями заказчиков (учреждения культуры, образования, науки, физкультуры др.); 4) **с 01.07.2026**: - заказчики **вправе** заключать контракты по п. 4 и 5 ч.1 ст. 93 Закона

[2] С 01.10.2026 по 31.12.2027 заказчики вправе проводить электронный запрос котировок при НМЦК не выше **20 млн руб.** (в соответствии с изменениями ст.112 Закона № 44-ФЗ, внесенными Федеральным законом от 04.08.2026 № 279-ФЗ).

[3] С 1 января 2026 года запросы котировок проводятся без ограничений по годовому объему закупок.

[4] Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

	№ 44-ФЗ с использованием ЕИС (цифровой контракт); - сведения о малых закупках подлежат включению в реестр контрактов или пост-отчет, который размещается в ЕИС однократно в период с 01.02.2028 по 01.05.2028 Заказчикам[5] рекомендуется осуществлять закупки услуг на основании п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ в электронной форме с использованием **подсистемы «Малые закупки»** ИССО[6],
Пункт 25 части 1 статьи 93 Закона	ОСОБЕННОСТИ: Указанный пункт применяется в случае, если при проведении конкурентных способов определение исполнителя **не состоялось.** Случаи признания закупки несостоявшейся и порядок действий заказчика в таких случаях определены в статье 52 Закона. В частности, если по окончании срока подачи заявок **не подано ни одной заявки, либо все поданные заявки отклонены,** заказчик вправе заключить контракт с ед. исполнителем в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ (ч.8 ст.52 Закона 44-ФЗ) *(заказчик самостоятельно определяет исполнителя, с которым предполагает заключить контракт)*. Заказчики **обязаны** заключать такие контракты с использованием ЕИС (цифровой контракт). Заключение контракта с ед. исполнителем в указанном случае осуществляется в соответствии с требованиями ч.5 ст.93 Закона № 44-ФЗ, в том числе после согласования с контрольным органом в сфере закупок в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961. Указанное согласование необходимо только в случае проведения конкурса с НМЦК более 1000 рублей. При проведении запроса котировок согласование с контрольным органом не требуется. *(письмо Минфина РФ от 18.01.2023 № 24-06-07/3042)*

3. Единые требования к участникам закупок

3.1. При осуществлении закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей заказчик **устанавливает единые требования** к участникам закупки в соответствии с **ч.1 ст.31** Закона № 44-ФЗ (далее – единые требования).

Единые требования устанавливаются не только при проведении конкурентных способов, но и **при заключении контракта с единственным исполнителем** на основании п. 4 и 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

3.2. В соответствии **п.1 ч.1 ст.31** Закона № 44-ФЗ заказчик устанавливает **требование** о соответствии участника закупки требованиям, установленным в

[5] За исключением заказчиков муниципального уровня.

[6] Информационная система в сфере закупок Свердловской области (далее – ИССО) (адрес сайта www.torgi.egov66.ru).

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

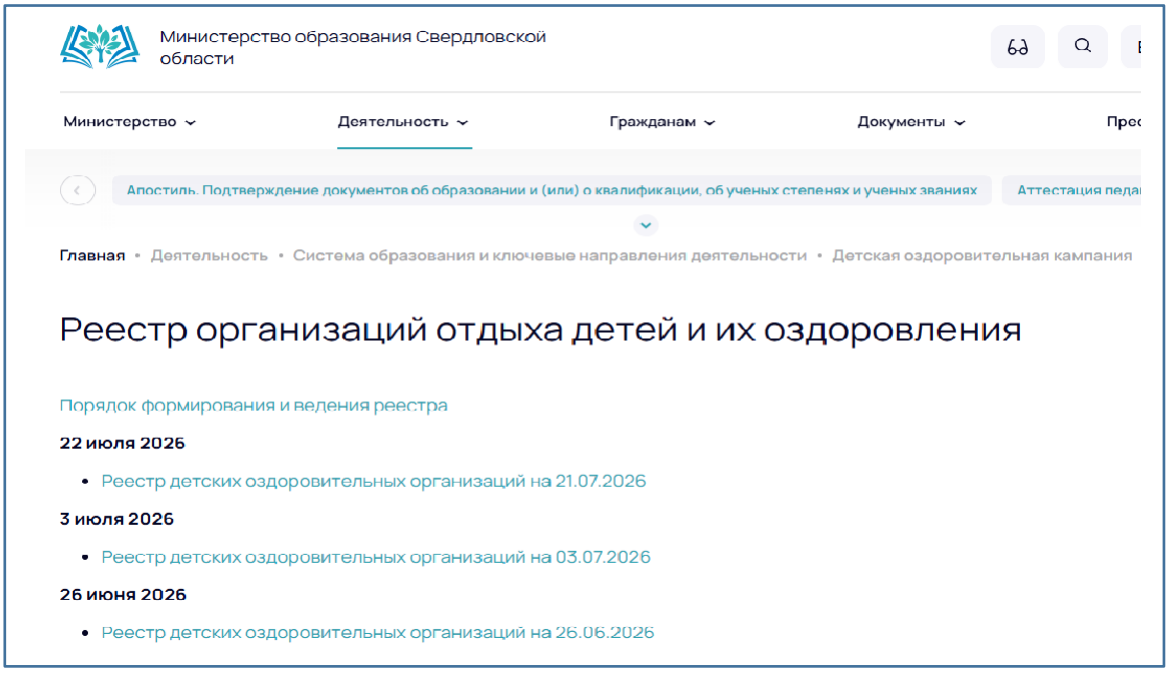
соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей, а также **перечень документов**, подтверждающих соответствие таким требованиям.

Услуги по организации отдыха и оздоровления детей могут оказывать только организации отдыха, **включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления** (далее – Реестр организаций).
(п.2.1 ст.12 Федерального закона № 124-ФЗ[7], приказ Минпросвещения России № 570[8])

! Данное требование относится как к исполнителю, так и к организации отдыха, являющейся соисполнителем по контракту

Формирование, ведение и размещение Реестра организаций на своем официальном сайте в сети «Интернет» осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (ст.12.1 Федерального закона № 124-ФЗ). **Единый федеральный Реестр организаций отсутствует.**

В Свердловской области Реестр организаций ведет Министерство образования Свердловской области. Реестр доступен по ссылке https://minobraz.midural.ru/activity/3870/.



В случае, если организация отдыха зарегистрирована в ином субъекте Российской

[7] Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

[8] Приказ Минпросвещения России от 21.10.2019 № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления».

Федерации необходимо проверить ее наличие в Реестре организаций соответствующего субъекта.

Например:

Краснодарский край	https://szn.krasnodar.ru/activity/semeynaya-politika/otdykh-i-ozdorovlenie-detey/reestr-organizatsiy
Челябинская область	https://minobr74.ru/activity/children-rest/reestr
Республика Башкортостан	https://education.bashkortostan.ru/documents/active/422307/
Пермский край	https://minsoc.permkrai.ru/dokumenty/97496/
Курганская область	https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/otdykh-detey-i-ikh-ozdorovlenie/reestr-organizatsiy-otdykha-detey-i-ikh-ozdorovleniya.php

Учитывая, что услуги по организации отдыха и оздоровления детей представляют собой комплекс отдельных услуг, в том числе подлежащих лицензированию в соответствии с требованиями Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

установление требований о **личном** исполнении всего комплекса услуг при закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей (*в том числе не являющихся самостоятельным объектом закупки, как например, осуществление перевозок пассажиров и иных лиц автобусами*) может быть признано **нарушением** со стороны контрольных органов[9]

В проект контракта на организацию отдыха и оздоровления детей **необходимо** включить условия о возможности привлечения соисполнителей (*см. раздел 8 Методических рекомендаций*)

3.3. Информация об установленных единых требованиях к участнику закупки, а также о перечне документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ, указывается в извещении об осуществлении закупки (далее – извещение) и электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению», прилагаемом к извещению.

[9] Например: решение Свердловского УФАС России от 16.07.2024 по жалобе № 066/06/106-2485/2024, пункт 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

Примерные формулировки требований к участникам закупки и перечень информации и документов, подтверждающих соответствие таким требованиям (п.12 ч.1 ст.42 Закона № 44-ФЗ)

1) **наличие сведений об участнике закупки в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления**

Основание:
- ч. 2.1 ст. 12 и ч. 5 ст. 12.2 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- приказ Минпросвещения России от 21.10.2019 № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»

Подтверждающие информация и документы (пп. «н» п.1 ч.1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ):

Информация и документы, подтверждающие наличие права оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (*наличие сведений об участнике закупки в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления*[10] *(**)*)

Вместо таких информации и документов может быть представлена **декларация** (предусмотренная пп. «о» п.1 ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ), включающая положение о соответствии УЗ требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ с указанием адреса сайта (страницы) в сети «Интернет», на которых размещены подтверждающие информация и документы (ссылка на соответствующий Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления).

Подробнее см. раздел 3.4 Методических рекомендаций.

(*) члены комиссии на основании представленных информации и документов осуществляют проверку наличия сведений об участнике закупки в реестре организаций соответствующего субъекта РФ

3.4. Участник закупки для подтверждения своего соответствия установленным требованиям **в составе заявки** (а при проведении электронного конкурса – **во второй**

[10] Письмо ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24.

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

части заявки) направляет:

1) информацию и документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ (пп. «н» п.1 ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ);

Могут **НЕ ВКЛЮЧАТЬСЯ** в заявку, если такие данные содержатся в открытых и общедоступных гос. реестрах и участником закупки приложена декларация

2) **декларацию** о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным п. 3–5, 7–11 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ (пп. «о» п.1 ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ).

Если участник закупки не приложил информацию и документы, подтверждающие соответствие требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона, в декларацию **ВКЛЮЧАЕТСЯ** положение о соответствии участника таким требованиям и адрес сайта или страницы в сети «Интернет», на которых размещены такие информация и документы

3.5. Если контракт на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей заключается с **единственным исполнителем** на основании п.4 и 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчику необходимо до заключения контракта проверить соответствие исполнителя **единым требованиям**, в связи с чем рекомендуется:

1) включить в проект контракта условие о соответствии исполнителя единым требованиям, в том числе о наличии сведений о нем в Реестре организаций;

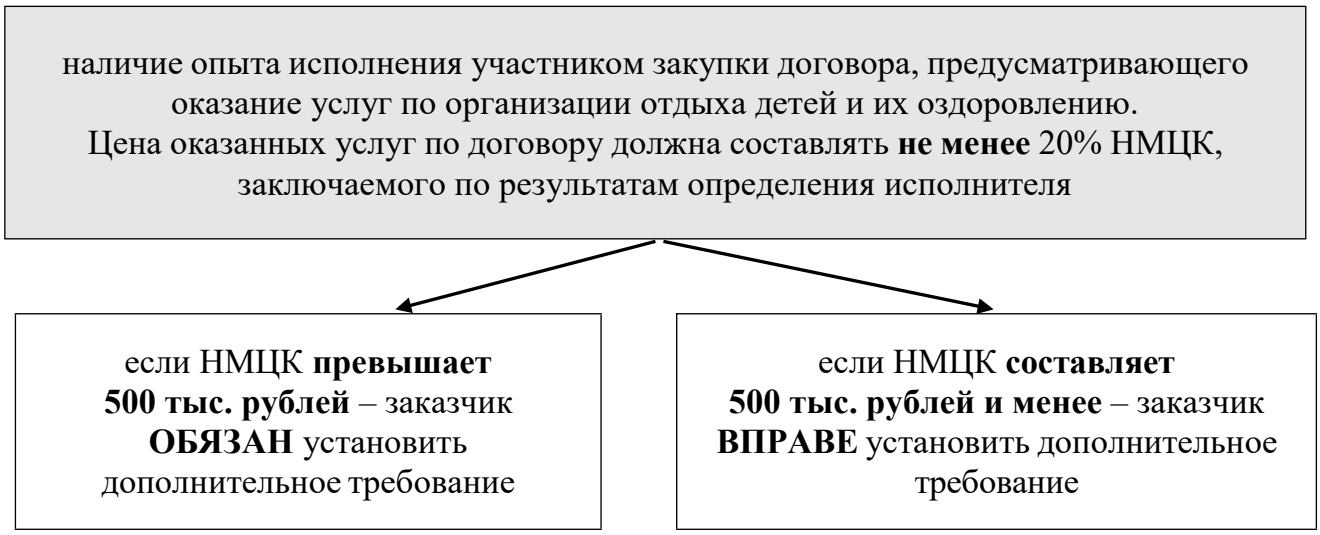
2) проверить исполнителя на соответствие единым требованиям (в том числе наличие в Реестре организаций) с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, официальные сайты Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иные официальные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается информация об юридических лицах).

При наличии в контракте условия о привлечении соисполнителей также проверить их с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на правомочность оказывать соответствующие услуги (например, наличие организации отдыха, привлекаемой в качестве соисполнителя, в Реестре организаций или наличие необходимых лицензий).

4. Дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

4.1. При осуществлении закупки услуг по организации отдыха и оздоровления детей устанавливается **дополнительное требование** к участникам закупки в соответствии **позицией 35** приложения к Постановлению № 2571[11]:



4.2. **Документами, подтверждающими** соответствие участника закупки дополнительному требованию, являются:

1) исполненный договор;

2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

4.3. При установлении дополнительного требования учитываются следующие **особенности**:

1) дополнительное требование устанавливается при проведении конкурентных способов (**электронный конкурс, электронный запрос котировок**) (не устанавливается при закупке у единственного исполнителя);

2) договор, подтверждающий опыт, – это контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом **№ 44-ФЗ** или договор, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 223-ФЗ[12];

3) в целях подтверждения опыта учитывается один исполненный договор на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей **за 5 лет** до окончания срока подачи заявок с учетом правопреемства (при наличии подтверждающего документа), при этом должны быть **исполнены требования об уплате неустоек** (штрафов, пеней) (в случае их начисления заказчиком)[13];

4) ценой оказанных услуг по исполненному договору считается общая сумма услуг, указанная в акте (актах) оказанных услуг (если при исполнении договора составлялось несколько актов, то в составе заявки представляются все такие акты);

5) в подтверждение опыта участником закупки также могут быть представлены **контракты**, исполненные участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. В этом случае ценой оказанных услуг считается сумма цен

---

[11] Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

[12] Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

[13] Письмо Минфина России от 30.01.2023 № 24-06-06/6966.

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

оказанных услуг по таким контрактам;

6) вместо подтверждающих документов об опыте оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей участник закупки **вправе** в заявке указать **номер реестровой записи** из реестра контрактов, заключенных заказчиками (в соответствии с Законом № 44-ФЗ), или реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (в соответствии с Законом № 223-ФЗ).

4.4. Дополнительные требования по ч.2.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ (при НМЦК 20 млн рублей и более) **не устанавливаются**, поскольку для данного объекта закупки установлены требования по ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ.

5. Критерии оценки и величины значимости критериев оценки в случае проведения электронного конкурса

5.1. При осуществлении закупки путем проведения электронного конкурса заказчик устанавливает критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости таких критериев, а также порядок их расчета в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (далее – Положение об оценке).

5.2. При проведении электронного конкурса заказчик:

1) в извещении указывает критерии оценки заявок на участие в конкурсе и величины значимости критериев;

2) к извещению прикладывает электронный документ «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах», подготовленный по форме, установленной в Приложении № 1 к Положению об оценке.

5.3. При проведении электронного конкурса заказчик устанавливает, как минимум, два критерия оценки, один из которых «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (далее – «цена контракта»).

5.4. При осуществлении закупок услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению значимость критериев определяется в соответствии с предельными величинами значимостей, установленными в позиции 15 Приложения № 2 к Положению об оценке, и должна составлять:

минимальная величина значимости критерия **«цена контракта» – 40%**;

максимальная сумма величин значимости критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (далее – **«качество»**) и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – **«квалификация») – 60%.** Порядок применения показателей оценки установлен в п. 27–30 Положения об оценке.

5.5. При закупке услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению оценка заявок на участие в закупке должна осуществляться с соблюдением следующих **ОСОБЕННОСТЕЙ** (п.34 Положения об оценке):

1) **обязательное применение** показателя критерия «квалификация» – «**наличие у участников закупки опыта** поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта». Значимость этого показателя должна составлять **не менее 60%** от суммы значимостей всех применяемых показателей по критерию «квалификация»;

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

2) для оценки заявок по указанному показателю (его детализирующим показателям) принимается исключительно исполненный договор (договоры), предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

6. Описание объекта закупки

6.1. При закупках услуг по организации отдыха и оздоровлению детей описание объекта закупки должно осуществляться с учетом следующих особенностей:

1) при описании объекта закупки заказчики должны использовать информацию, указанную в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), ведение и использование которого осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила).

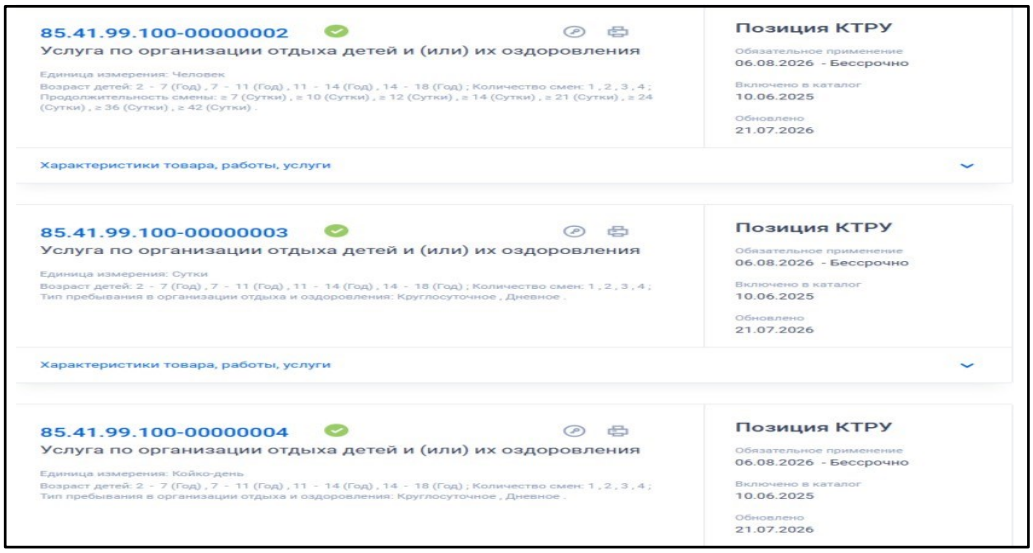
К такой информации, в частности, относится наименование услуги, единица измерения объема оказываемой услуги, описание услуги (при наличии).

Важно!!! При описании объекта закупки менять (исключать) указанную информацию не допускается

!!! Перед осуществлением закупки необходимо **проверить актуальность** в КТРУ позиции услуг по организации отдыха и оздоровления детей

на 18 августа 2026 года в КТРУ включены следующие позиции:
- 85.41.99.100-00000002;
- 85.41.99.100-00000003;
- 85.41.99.100-00000004;
- 85.41.99.100-00000005 (укрупненная позиция)

Дата начала обязательного применения позиций – 06.08.2026



2) заказчики при описании объекта закупки, помимо информации из позиции КТРУ, вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные,

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

эксплуатационные характеристики услуги, которые не предусмотрены в позиции КТРУ (далее – дополнительные характеристики)

При установлении доп. характеристик заказчик обязан включить в описание услуги **обоснование** необходимости использования таких доп. характеристик.

Правила не устанавливают требований к форме и содержанию обоснования, в связи с чем оно составляется заказчиком самостоятельно. При этом такое обоснование должно позволять определить необходимость использования вышеуказанных дополнительных информации и свойств, поскольку подлежит составлению именно для этого
(письмо Минфина России от 23.11.2023 № 24-03-09/112443)

Рекомендуемый алгоритм составления обоснования
для КАЖДОЙ дополнительной характеристики:
1) указать конкретную потребность заказчика в характеристике (*например, обеспечение безопасности, жизни и здоровья детей, обеспечение полноценной реализации образовательных программ и т.д.*);
2) указать ожидаемый результат (*как доп. характеристика повлияет на качество оказания услуг, безопасность и т.д.*);
3) указать ссылки на ГОСТы, СанПиНы, техрегламенты (при наличии), на основании которых устанавливается характеристика

3) описание объекта закупки осуществляется по правилам, установленным в ст. 33 Закона № 44-ФЗ в случаях, если:

- в КТРУ отсутствует позиция, соответствующая потребностям заказчика;
- в КТРУ содержится необходимая позиция, но дата ее обязательного применения не наступила (при необходимости заказчик **вправе** применять такую позицию);
- в КТРУ содержится необходимая позиция, но в графе «описание объекта закупки» нет информации (в этом случае в описание объекта закупки из КТРУ **включаются** наименование услуги и код позиции).

Функциональные, качественные и технические характеристики всех услуг по организации отдыха и оздоровления детей должны быть указаны в соответствии со стандартами, ГОСТами, техническими регламентами и иными нормативными документами, определяющими требования к качеству и безопасности каждого вида услуг.

Если заказчиком не применяются такие документы, то необходимо в описании объекта закупки привести соответствующее **обоснование**

6.2. Целесообразно указать в описании объекта закупки следующую информацию:

1) **перечень и объем услуг** (перечислите услуги, которые должен оказать исполнитель и укажите объем каждой услуги);

2) **сроки оказания услуг** (укажите конкретные сроки, в которые необходимо предоставить услуги по организации отдыха и оздоровления детей).

Например:

1 этап: с 02.06.2026 по 22.06.2026;

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

2 этап: с 08.08.2026 по 28.08.2026.

3) **характеристики услуг в соответствии с правилами, нормами, стандартами**.

Например, укажите: «Деятельность по организации отдыха и оздоровления детей должна осуществляться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- приказ Минздрава России от 30.04.2025 № 268н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;
- постановление Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;
- постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 02.06.2026 № 19 «Об утверждении СП 2.4.2.4283-26 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (*вступают в силу с 01.09.2026*);
- ГОСТ Р 52887-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления, утвержденный приказом Росстандарта от 31.07.2018 № 444-ст;
- ГОСТ Р 54605-2017. Национальный стандарт Российской Федерации «Туристские услуги. Услуги детского туризма. Общие требования», утвержденный приказом Росстандарта от 31.12.2017 № 1562-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации»».

!!! Перечень является **примерным** и подлежит доработке в зависимости от состава комплекса услуг в конкретной закупке

7. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем

7.1. При определении и обосновании НМЦК, определении цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, необходимо руководствоваться нормами ст.22 Закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567[14]. Особенности определения НМЦК для

[14] Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

данного вида услуг не установлены.

7.2. При закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей заказчику рекомендуется определять и обосновывать НМЦК, начальную цену единицы товара методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), при этом:

1) если закупка осуществляется с установленным объемом – заказчик определяет и обосновывает НМЦК;

2) если закупка осуществляется без определенного объема в соответствии с ч.24 ст.22 Закона № 44-ФЗ – заказчик определяет начальную цену единицы услуги, начальную сумму цен единиц услуг и максимальное значение цены контракта, а также обосновывает цену единицы услуги.

7.3. При закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей у ед. исполнителя в соответствии с п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ заказчик определяет цену контракта в соответствии с положениями указанного закона (обосновывать такую цену не нужно).

8. Формирование проекта контракта

8.1. С 01.01.2022 Правительство РФ вправе установить типовые условия контрактов, которые обязательны для применения заказчиками. До их принятия заказчики применяют действующие типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022 – руководствоваться ими необходимо лишь в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ (ч.11 ст.34 Закона 44-ФЗ, ч.12 ст.8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

8.2. В отношении закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей типовые контракты отраслевыми федеральными органами не разрабатывались. При подготовке проекта контракта заказчики руководствуются общими правилами, установленными Законом № 44-ФЗ.

8.3. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей, а также возможности проверки качества оказываемых услуг **рекомендуется** включать в проект контракта следующие условия:

8.3.1. Заказчик вправе:

1) требовать от исполнителя надлежащего исполнения принятых им обязательств, а также своевременного устранения выявленных недостатков;

2) требовать от исполнителя представления надлежащим образом оформленной отчетной документации и материалов, подтверждающих исполнение обязательств в соответствии с настоящим контрактом;

3) проверять в любое время ход и качество услуг, оказываемых исполнителем в рамках контракта (без вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность исполнителя), в том числе запрашивать у исполнителя информацию о ходе оказания услуг, а также осуществлять выезд в учреждение, в котором будут оказываться услуги по отдыху и оздоровлению детей для проверки качества оказываемых услуг;

4) требовать возмещения убытков в соответствии с контрактом, причиненных по вине исполнителя;

5) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством;

6) осуществлять иные права в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

8.3.2. Заказчик обязан:

1) осуществлять контроль за исполнением условий контракта, в том числе сроков оказания услуг, качества оказания услуг, проверки их соответствия условиям контракта и описания объекта закупки;

2) обеспечить приемку и оплату оказанных услуг в порядке и сроки, предусмотренные контрактом;

3) провести экспертизу результатов оказанных услуг в части их соответствия условиям контракта с привлечением экспертов, экспертных организаций либо провести экспертизу собственными силами в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

4) при обнаружении несоответствия качества, объема и стоимости оказанных исполнителем услуг условиям контракта, требовать устранения замечаний;

5) требовать оплаты неустойки (штрафа, пени) в соответствии с условиями контракта;

6) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях, предусмотренных пунктом __контракта;

7) оказывать содействие исполнителю по вопросам, имеющим отношение к исполнению контракта и не требующим дополнительных материальных затрат;

8) определить должностное лицо (должностных лиц) Заказчика, ответственное за взаимодействие с исполнителем при решении вопросов, связанных с исполнением обязательств по контракту, а также на осуществление контроля за выполнением условий Контракта и направить указанную информацию исполнителю не позднее ***дней*** до даты начала оказания услуг[15]

8.3.3. Исполнитель вправе:

1) требовать своевременной приемки заказчиком услуг, оказанных исполнителем по Контракту;

2) требовать своевременной оплаты надлежащим образом оказанных и принятых заказчиком услуг на условиях, установленных контрактом;

3) запрашивать у заказчика разъяснения и уточнения по вопросам оказания услуг по контракту;

4) получать от заказчика содействие при оказании услуг в соответствии с условиями контракта;

5) привлечь к исполнению своих обязательств по контракту других лиц – соисполнителей, обладающих правомочностью оказания услуг, предусмотренных описанием объекта закупки. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с исполнителем, осуществлять замену соисполнителя, с которым ранее был заключен договор, на другого соисполнителя. При этом Исполнитель несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств соисполнителем в соответствии с правилами п.1 ст.313 и ст.403 Гражданского Кодекса РФ, а перед соисполнителем – ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по

[15] Срок устанавливается в соответствии с потребностью заказчика.

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

настоящему контракту;

6) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством;

7) осуществлять иные права в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

8.3.4. Исполнитель обязан:

1) своевременно и надлежащим образом оказать услуги, предусмотренные контрактом, предоставлять Заказчику отчетную документацию и материалы, подтверждающие исполнение обязательств в соответствии с настоящим контрактом, оформленные в соответствии с требованиями Контракта;

2) обеспечить соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации, контрактом и заданием;

3) не позднее ____***дней*** до даты начала оказания услуг[16] представить заказчику:

- фамилию, имя, отчество, номер телефона и адрес электронной почты ответственного лица исполнителя для оперативного решения вопросов, связанных с исполнением контракта;

- фактический адрес, телефон и наименование учреждения, в котором будут оказываться услуги по отдыху и оздоровлению детей;

- информацию о привлеченных соисполнителях и наличии прав у таких организаций оказывать соответствующие услуги (в случае, если исполнитель осуществляет оказание всего комплекса услуг самостоятельно – наличие таких прав у исполнителя).

В случае изменения представленной в соответствии с настоящим пунктом информации исполнитель обязан актуализировать данные в течение __ часов с момента их изменения;

4) обеспечить оказание услуг квалифицированными кадрами, не имеющими ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, обладающими соответствующей профессиональной квалификацией;

5) предоставлять заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету контракта, а также своевременно предоставлять заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта;

6) немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить оказание услуг при обнаружении возможных неблагоприятных для заказчика последствий оказания услуг;

7) обеспечить за свой счет устранение недостатков, выявленных заказчиком в оказываемых услугах;

8) нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями в рамках оказания соответствующих услуг в соответствии с гражданским законодательством;

9) обеспечить беспрепятственный доступ в учреждение, в котором будут

[16] Срок устанавливается в соответствии с потребностью заказчика.

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

оказываться услуги по отдыху и оздоровлению детей должностных лиц, уполномоченных Заказчиком на осуществление контроля за выполнением условий Контракта;

10) исполнять иные обязательства, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Контрактом

!!! Перечень условий является **примерным** и подлежит доработке в зависимости от потребности заказчика

9. Рекомендуемый порядок действий заказчика после заключения контракта на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей

9.1. В целях проверки соответствия исполнителя (соисполнителей) и условий оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей требованиям, установленным в контракте, заказчикам рекомендуется **до начала оказания услуг** осуществить следующие действия:

1) проверить сведения об исполнителе и (или) организациях отдыха, являющихся соисполнителями, в Реестре организаций

!!! Заказчик **обязан** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что исполнитель **отсутствует** в Реестре организаций (*исполнитель перестал соответствовать установленным извещением требованиям к участникам закупки*) (ч.15 ст.95 Закона № 44-ФЗ)

2) проверить исполнителя (соисполнителей) на правомочность оказывать соответствующие услуги с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, проверить наличие лицензий в реестрах лицензий);

!!! Заказчик **обязан** требовать замены соисполнителя в случае выявления его **неправомочности** оказывать те или иные услуги, например:

- организация отдыха, с которой исполнитель заключил договор субподряда, отсутствует в Реестре организаций;
- у транспортной компании, которой исполнитель планирует осуществить доставку детей в санаторий, отсутствует лицензия на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами

3) осуществить выезд в организацию отдыха, в которой будут оказываться услуги, для проверки мест планируемого размещения детей, их соответствия условиям контракта. Выезд в учреждение рекомендуется повторить после начала оказания услуг.

9.2. В случае выявления несоответствий, заказчики обязаны требовать их устранения. При существенных нарушениях условий контракта, не устраненных исполнителем, заказчик **вправе** принять решение об одностороннем расторжении контракта (в случае, если данное условие предусмотрено условиями контракта).

Расторгнув контракт в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заказчик обязан направить сведения об исполнителе в реестр

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60

недобросовестных исполнителей в порядке, предусмотренным п.1 ч.10 ст.104 Закона № 44-ФЗ.

10. Полезные материалы

Перед осуществлением услуг по организации отдыха и оздоровления детей рекомендуем дополнительно ознакомиться с методическими рекомендациями (далее – рекомендации) и письмами, разработанными Департаментом в рамках Закона № 44 ФЗ, которые размещены на сайте ИССО в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ» / «Общие методические рекомендации 44-ФЗ».

1) рекомендации по осуществлению малых закупок через подсистему «Малые закупки» Информационной системы в сфере закупок Свердловской области;

2) рекомендации по порядку действий заказчиков в случае признания закупки несостоявшейся;

3) рекомендации по порядку определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

4) рекомендации по установлению требований к участнику закупки (о единых и дополнительных требованиях, как подтверждается и проверяется такое соответствие);

5) рекомендации по расторжению государственного (муниципального) контракта;

6) рекомендации по разработке заказчиками проектов контрактов;

7) рекомендации по подготовке проектов контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (листы самопроверки);

8) формы мотивированного отказа от приемки товаров, работ, услуг.

Сертификат 370DD22D60D0CB45A74D8D48D6492E60